

DRUK NR 147
z dnia 7 września 2020 roku

UCHWAŁA NR / /2020
RADY DZIELNICY REMBERTÓW M.ST. WARSZAWY
z dnia 2020 roku

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady m.st. Warszawy
zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż
napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 marca 2002 roku o ustroju miasta stołecznego Warszawy (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1817), art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277), § 13 ust. 1 pkt. 1 lit. j i pkt 8, § 24 pkt 1 Statutu Dzielnicy Rembertów m.st. Warszawy przyjętego uchwałą nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom m.st. Warszawy (tekst jedn.: Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 8814, z 2019 r. poz. 13139) - Rada Dzielnicy Rembertów m.st. Warszawy uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Dzielnicy Rembertów m.st. Warszawy opiniuje pozytywnie projekt uchwały Rady m.st. Warszawy zmieniający uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę przekazać do:

1. Rady m.st. Warszawy,
2. Prezydenta m.st. Warszawy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Dzielnicy Rembertów m.st. Warszawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Dzielnicy Rembertów m.st. Warszawy

Józef Melak

r.p. Józef Melak
7.9.20

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR / /2020
RADY DZIELNICY REMBERTÓW M.ST. WARSZAWY
z dnia 2020 roku

**w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady m.st. Warszawy
zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż
napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy**

Pismem znak RW-WS.0006.51.2020.ABI z dnia 28 sierpnia 2020 r. Wiceprzewodniczący Rady m.st. Warszawy przekazał kopię uchwały nr XXXV/1071/2020 Rady m.st. Warszawy z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie wystąpienia do rad dzielnic m.st. Warszawy o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu uchwały Rady m.st. Warszawy zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277) „Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.”

Przewodniczący
Rady Dzielnic Rembertów m.st. Warszawy


Józef Melak

*Zatwierdził
do uchwały M ...
Rady Dzielnicy Reubena
M. N. Wronkany
2 dnia ...*

**UCHWAŁA NR XXXV/1071/2020
RADY MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY
z dnia 27 sierpnia 2020 r.**

w sprawie wystąpienia do rad dzielnic m.st. Warszawy o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu uchwały Rady m.st. Warszawy zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Występuje się do rad dzielnic m.st. Warszawy o wyrażenie opinii w przedmiocie projektu uchwały Rady m.st. Warszawy zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały.

2. Termin do wyrażenia opinii wynosi 30 dni od dnia otrzymania przez rady dzielnic projektu uchwały, o którym mowa w ust. 1.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady m.st. Warszawy do przesłania projektu uchwały, o którym mowa w § 1 ust. 1 do zaopiniowania radom dzielnic m.st. Warszawy.

§ 3. 1. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy**

Ewa Malinowska-Grupińska

**Załącznik
do uchwały nr XXXV/1071/2020
Rady Miasta Stołecznego Warszawy
z dnia 27 sierpnia 2020 r.**

PROJEKT

**UCHWAŁA NR.....
RADY MISTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z dnia.....**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż
napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale nr X/203/2019 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 15 kwietnia 2019 r. poz. 4919) w § 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

- „2) 5660 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym:
- a) 2590 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
 - b) 3070 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż
npojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) „Rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla: 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3; 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.”

Do 25 lipca 2018 r. obowiązywała uchwała określająca liczbę punktów sprzedaży zarówno dla gastronomii jak i dla sklepów. Dostosowując przepisy prawa miejscowego do regulacji wprowadzonych znowelizowaną ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalono jeden wspólny limit dla całego miasta, tj. maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie całego m.st. Warszawy.

Limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (dla sklepów) obowiązuje na niezmienionym poziomie od 26 lipca 2018 r. Natomiast w 2019 r. zwiększony został limit zezwoleń dla gastronomii.

Przygotowany projekt uchwały zakłada zwiększenie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o 100.

Od 30 kwietnia 2019 r. na terenie m.st. Warszawy obowiązuje ustalony przez Radę m.st. Warszawy limit zezwoleń na poziomie:

- 1) 5850 na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, w tym:
 - a) 3020 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
 - b) 2830 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- 2) 5560 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym:
 - a) 2590 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
 - b) 2970 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
- 3) 4590 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu, w tym:
 - a) 1880 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
 - b) 2710 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Zmiana przepisów ustawy spowodowała, że ustalony limit, wykorzystywany jest przez zezwolenia wydane a nie faktycznie obowiązujące, czyli w przypadku kontynuacji sprzedaży (kolejne zezwolenie) limit liczony jest podwójnie. Wykorzystanie limitu w tej sytuacji, nie przekłada się na rzeczywistą sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie udzielonych zezwoleń. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie poziomu wykorzystania limitu aby zapobiec sytuacji, że ze względu na jego wyczerpanie nie będzie możliwe udzielanie kolejnych zezwoleń.

Obserwuje się okresy stabilizacji (poziom wykorzystania limitu jest stały bez większych spadków, czy wzrostów). Jednakże w znaczącej większości obserwuje się wzrost dynamiki wykorzystania limitu.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia... 2020 LIP. 2 14/2020

Pierwsze półrocze 2020 r. przyniosło pewną stabilizację w tym zakresie. Spowodowane to było obowiązującym w tym czasie na terenie kraju, początkowo stanem zagrożenia epidemicznego, potem stanem epidemii wywołanym koronawirusem SARS-CoV-2.

Należy jednak pamiętać, iż II połowa 2019 r. wyraźnie pokazała znaczący wzrost wykorzystanego limitu, szczególnie w zakresie zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (w sklepach). Ustalono, że średni miesięczny wzrost wykorzystania limitu zezwoleń dla sklepów wynosił wówczas:

- napoje zawierające do 4,5% alkoholu oraz piwo (A-piwo) – 7,26
- napoje zawierające powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) (B-wino) – 10,57
- napoje zawierające powyżej 18% alkoholu (C-wódka) – 7,29

Na 5 grudnia 2019 r. poziom wykorzystania limitu dla sklepów kształtował się następująco:

rodzaj zezwolenia	limit ustalony	limit wykorzystany	wolny limit
A – piwo	2830	2719	111
B – wino	2970	2933	37
C – wódka	2710	2664	46

Gdyby nie osłabienie wzrostu wykorzystanego limitu spowodowane stanem epidemii, całkowite wykorzystanie limitu zezwoleń dla sklepów nastąpiłoby w marcu br.

Poniższa tabela przedstawia wykorzystanie limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Jest to stan na 2 sierpnia 2018 r. (w tym dniu było pierwsze posiedzenie Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy po wejściu w życie uchwały Rady m.st. Warszawy ustalającej limity zezwoleń – do tego czasu limitowane były punkty sprzedaży) oraz stan na 12 marca 2020 r. (ostatnie posiedzenie Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy przed wprowadzeniem stanu zagrożenia epidemicznego).

Data	Ustalony limit	Wykorzystany limit	Wolny limit
2.08.2018 r.	2970	2827	143
12.03.2020 r.		2936	34

Po okresie przestoju i uchyleniu przepisów zawieszających terminy w postępowaniach administracyjnych, obserwuje się stały wzrost liczby wniosków o wydanie zezwoleń dla przedsiębiorców prowadzących działalność handlową. Aby zapewnić wszystkim przedsiębiorcom możliwość prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych, niezbędne jest zwiększenie limitu zezwoleń, który na ten moment jest najbardziej zagrożony, tj. zezwoleń na wino.

Przygotowanie projektu uchwały poprzedzone zostało analizą zapotrzebowania na zezwolenia w poszczególnych Dzielnicach m.st. Warszawy, jak również analizą wykorzystania limitu zezwoleń w okresie od sierpnia 2018 r. do marca 2020 r. Zarówno zapotrzebowanie Dzielnic

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia... 2020 LIP. 21 *A. Kowalewski*

na zezwolenia jak i analiza wykorzystania limitu w ciągu niespełna 2 lat, wskazuje, że limit należałoby zwiększyć o ponad 270.

Mając jednak na uwadze cel ustawy oraz założenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy w postaci ograniczenia dostępności alkoholu, proponuje się zwiększenie limitu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o 100.

Należy zaznaczyć, że proponowana w projekcie uchwały liczba zezwoleń nie stoi w sprzeczności z przyjętym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy w 2020 r. Jednym z działań podejmowanych przy realizacji celów określonych w Programie jest zmniejszenie dostępności alkoholu.

Niniejsze realizowane jest poprzez: monitorowanie liczby punktów sprzedaży oraz lokowanie ich zgodnie z przepisami prawa miejscowego z uwzględnieniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, interwencje podejmowane przez służby porządkowe w stosunku do osób nieletnich i nietrzeźwych dokonujących zakupu alkoholu oraz osób zakłócających porządek publiczny, przeprowadzanie kontroli przedsiębiorców w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz w zakresie odpowiedzialnej sprzedaży napojów alkoholowych i konieczności przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, prowadzenie badań i analiz w zakresie dostępności alkoholu.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, obecnie m.st. Warszawa jest miastem zróżnicowanym pod względem ilości inwestycji budowlanych i wzrostu substancji mieszkaniowej na terenie poszczególnych dzielnic. Są dzielnice (Ochota, Śródmieście, Mokotów, Ursynów), gdzie liczba punktów sprzedaży na przestrzeni ostatnich lat nie zmienia się lub tylko nieznacznie wzrasta. Rotacja przedsiębiorców w istniejących punktach sprzedaży powoduje, że brak jest dynamiki wzrostowej.

Jednak zdecydowana większość dzielnic systematycznie zwiększa zasób inwestycji mieszkaniowych i infrastruktury handlowo-usługowej. Licznie powstają nowoczesne budynki mieszkalne wielorodzinne, w których poza lokalami mieszkalnymi przewidziano lokale z funkcją usługową. Należy się spodziewać, iż w lokalach tych będą powstawały sklepy i placówki gastronomiczne. Obecnie najwięcej inwestycji o charakterze mieszkaniowym i usługowym realizowane jest w dzielnicach: Bemowo, Bielany, Praga-Południe, Rembertów, Targówek, Ursus, Wawer, Wesoła i Włochy. Na 10 lutego 2020 r. w bazie Ewidencji Gruntów i Budynków m.st. Warszawy ujawniono 630 budynków mieszkalnych i 93 budynki handlowo-usługowe, których budowa zakończyła się w 2018 r. i 2019 r.

Powstające nowe punkty usługowe są wykorzystywane przez bardzo dynamicznie rozwijające się sieci handlowe Żabka i Carrefour Express (na 2 czerwca 2020 r. aktywne zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych posiadało 568 punktów sieci Żabka i 158 punktów sieci Carrefour Exspress). Nie bez znaczenia jest również stały wzrost liczby mieszkańców. Największy odnotowuje się w dzielnicach: Wola, Wesoła, Białołęka, Targówek i Włochy.

Miasto stołeczne Warszawa jest miastem o szczególnym charakterze. Przebywają tu zarówno mieszkańcy, osoby pracujące i uczące się spoza aglomeracji. Coraz więcej osób korzysta z małych sklepów i oczekuje, że takie placówki będą dostępne w okolicy miejsca zamieszkania. Zmienia się również kultura spożycia napojów alkoholowych. Zauważalny jest większy popyt na wysokogatunkowe wina, co generuje większą liczbę wniosków o wydanie zezwoleń na ten rodzaj napojów alkoholowych. Przybywa również sieciowych sklepów (np.

Wydano opłnle
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 2020 LIP 21 4

ROSSMANN – 42 punkty sprzedaży), w których, poza sprzedażą innych artykułów, prowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych – wyłącznie wina.

Przygotowany projekt uchwały zakłada zwiększenie limitu zezwoleń na wino, tj. zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (dla sklepów,) zaś pozostawia na dotychczasowym poziomie liczbę zezwoleń dla pozostałych kategorii (piwo i wódka) oraz liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia).

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przed podjęciem uchwały zasięgnięto opinii rad dzielnic m.st. Warszawy oraz opinii Dowódcy Garnizonu Warszawa – art. 12 ust. 6.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych po stronie wydatków, natomiast może mieć pozytywny wpływ dla realizacji budżetu oraz WPF.

STENO DOKUMENTY
ROZWOJU GOSPODARSTWA

Joanna Jytnińska

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia... 2020... LIP... 21... *Albany*